



長春社 Since1968

The Conservancy Association

通訊地址: 九龍深水埗欽州街西 26 號賽馬會-長春社綠滿林廊
Add.: Jockey Club - The Conservancy Association Urban Forestry
Green Hub, 26 Yen Chow Street West, Sham Shui Po, Kowloon
網址 Website:www.cahk.org.hk

電話 Tel.:(852)2728 6781 傳真 Fax.:(852)2728 5538
電子郵件 E-mail:cahk@cahk.org.hk

行政長官辦公室

電郵: ceo@ceo.gov.hk

施政報告組

政務司司長辦公室

電郵: policyaddress@cso.gov.hk

財政司司長私人辦公室

電郵: fso@fso.gov.hk

長春社對二零二三年施政報告之意見

政府就二零二三年施政報告進行公眾諮詢，以下為長春社的意見：

1. 應對氣候變化

i. 碳中和

雖然以往的施政報告從節能、綠色交通、廢物管理等範疇提出多項措施，邁向實現 2050 年碳中和的目標，但我們必需重申，於 2050 年達到碳中和不是「做到就最好」的選擇，而是關係到人類生死存亡的目標，長春社認為：

- 政府應鞭策和協助兩電必須在 2050 年或之前用無碳排放的方法發電。我們亦重申香港政府可在合適的地點採用全球各地也有採用的自然為本的解決方案 (Nature-based Solutions)，在鞏固、善用、而非破壞自然生態系統的大前提下，達致碳中和的目標
- 政府必須調配資源於有助提升氣候適應力的建設，以應對越發嚴重和頻繁的極端天氣。除了興建防災基建外，政府亦應優先保護自然屏障如紅樹林，以增強氣候適應能力。此方向亦與現時政府的「香港生物多樣性策略及行動計劃」、「香港 2030+規劃遠景與策略」，以至推動創新思維和技術的方向互相配合
- 並減少依賴核能代替煤成為碳中和的方法，如應限制核電的比例，並應逐步減少使用核電。當大亞灣核電廠在未來十年至十五年退役時，本港應全面停止使用核電



長春社 Since 1968

The Conservancy Association

通訊地址: 九龍深水埗欽州街西 26 號賽馬會-長春社綠滿林廊
Add.: Jockey Club - The Conservancy Association Urban Forestry
Green Hub, 26 Yen Chow Street West, Sham Shui Po, Kowloon
網址 Website: www.cahk.org.hk

電話 Tel.: (852) 2728 6781 傳真 Fax.: (852) 2728 5538

電子郵件 E-mail: cahk@cahk.org.hk

ii. 引入氫能等清潔能源

發電是香港最大的碳排放源，佔 2019 年總碳排放的 66%。運輸則佔碳排放總量約 18%。我們要求政府加快落實政策，引入更多清潔能源如氫能(綠氫)及其他可再生能源。

特首在去年的施政報告中指出，香港會在 2025 年前制定使用氫能作為陸地交通的長遠計劃，並在早前一個清潔能源和氫能的研討會上指出，2023 年方會透過基金試探氫能的試驗計劃。但業界已推出不少技術如使用矽粉加上水以產生氫能，並大大減低氫的運輸成本，不少外國如英國和澳洲等亦推動氫能的產業和家用設施，新加坡將於 2026 年上半年啟用其第一個氫能發電站，而日本和內地也在大力推動氫能車，長春社認為：

- 政府應制定並公佈一個更進取的研究及推動新能源發展的時間表和計劃；在大力推動電車發展的同時，應以同等或更大力度推動氫能汽車和其他應用科技
- 應推動其有關的氫能教育工作，讓市民了解氫能在推動減碳工作上的重要角色

2. 北部都會區

政府提出《北部都會區發展策略》，建議收回私人擁有的濕地和魚塘保育，提升包括米埔內后海灣拉姆薩爾濕地共約 2,000 公頃保育用地的生態功能，我們重申原則上支持政府收回具生態價值的濕地和魚塘，主動承擔保育濕地的責任。

政府雖然提及「新積極保育政策」，重申會逐步收回私人擁有且具生態價值的濕地和魚塘，建立濕地保育公園系統，然而亦建議提高北部都會區的發展密度，住宅用地會以最高地積比率 6.5 倍為指引，而商業用地更高達 9.5 倍，我們非常擔心高密度的發展未來會非常貼近「濕地保育區」，長遠影響雀鳥的飛行路線、削減冬候鳥覓食空間、干擾區內鷺鳥林的繁殖等，抵銷濕地保育工作的成效。

我們重申以下幾點，確保北部都會區範圍內的濕地獲充分保護：

- 政府應堅守規劃指引編號 12C 內的規劃原則，特別是「不會有濕地淨減少」原則，即「面積」和「功能」兩方面的減少；
- 以「防患未然」的方法保育魚塘的生態價值；



長春社 Since 1968

The Conservancy Association

通訊地址: 九龍深水埗欽州街西 26 號賽馬會-長春社綠滿林廊
Add.: Jockey Club - The Conservancy Association Urban Forestry
Green Hub, 26 Yen Chow Street West, Sham Shui Po, Kowloon
網址 Website: www.cahk.org.hk

電話 Tel.: (852) 2728 6781 傳真 Fax.: (852) 2728 5538
電子郵件 E-mail: cahk@cahk.org.hk

- 推行北都時亦應「保育先行」，盡快交代濕地保育公園的保育細節，包括制定收回土地的時間表；
- 於過渡期間採取措施保持現有濕地生態價值；
- 整體善用濕地緩衝區土地，配合濕地保育公園的規劃設計等

3. 新田科技城

發展局就 627 公頃的新田科技城向立法會提交文件並展開公眾諮詢，預料 2024 年第四季率先填平約 90 公頃魚塘濕地作為創科用地，受影響的濕地敏感地區面積更達 248 公頃。這將是由 1992 年政府確立保育后海灣濕地的必要性，並逐步推行濕地保育政策 30 多年來，首個此等規模的填平濕地發展項目。

長春社非常憂慮此舉將會重創后海灣濕地生態及其完整性，破壞多年來所建立的濕地保育成果及后海灣規劃原則。因此，我們促請政府修改新田新科技城的方案，以免對整個后海灣生態系統造成不可逆轉的破壞。此外，我們認為新田科技城的規劃，必須有充分的社會需求作為基礎；並應同時配合最新的環境政策方向，例如以零碳為整個科技城的目標，以達致發展同時顧及自然環境保育的目標。

長春社強調以下幾點：

- 政府不應開發/填平魚塘濕地，損害后海灣的濕地完整性；優先將魚塘濕地納入「積極保育」措施，加強保護后海灣濕地。
- 政府應根據新田分區計劃大綱圖的整體規劃意向，以及城規會規劃指引(編號 12C)下的原則，包括「防患未然」和「濕地零淨損失」等，保護所有魚塘濕地及其生態系統的完整性，如避免填平「濕地保育區」內的濕地，並在發展北部都會區時，維持這些魚塘濕地的生態連繫。
- 一切發展都應基於科學研究及社會實際需要，例如政府應充分解釋額外創科用地的必要性及實際用途、先完成《北都濕地公園研究》等。
- 《北都策略》下的任何一個擬議的濕地保育公園，都不應成為新田科技城，以至未來北都內任何發展項目的環境及生態「補償」。
- 政府必須就新田科技城的重大規模改動，向環保署重新提交工程項目簡介，並更新環評研究概要，重新進行各項環境影響評估，確保發展不會對環境造成不可承擔的影響。



長春社 Since 1968

The Conservancy Association

通訊地址: 九龍深水埗欽州街西 26 號賽馬會-長春社綠滿林廊
Add.: Jockey Club - The Conservancy Association Urban Forestry
Green Hub, 26 Yen Chow Street West, Sham Shui Po, Kowloon
網址 Website: www.cahk.org.hk

電話 Tel.: (852) 2728 6781 傳真 Fax.: (852) 2728 5538

電子郵件 E-mail: cahk@cahk.org.hk

4. 農業優先區

早在 2016 年的《新農業政策》，政府已提出「物色及指定具較高農業活動價值的『農業優先區』的可行性及優點，以便這些農地用作長遠農業用途」，施政報告的政策措施雖然有交代「透過指定農業優先區保留優質農地，以促進城鄉共融及生物多樣化，並以適當措施將農業優先區轉化作常耕農地」，然而仍未有具體細節，我們亦留意到去年施政報告正文把《農業優先區顧問研究》視為可釋放發展土地的方法之一，與之前研究的目標背道而馳，擔心有更多優質、具復耕潛力的農地被破壞及發展。

我們重申政府應就「農業優先區」先制訂全面農地保護政策及規劃，如禁絕優質農地作非農用發展。

5. 開發郊野公園

在 2018 年「土地大辯論」的 18 個土地供應選項，經公眾諮詢後，民意十分清晰表達「郊野公園不是選項」。政府在 2019 年回應土地供應專責小組報告時，亦明言「備悉發展郊野公園邊陲地帶的選項未能獲得大多數市民支持」，專責小組最終亦沒有將發展郊野公園邊陲地帶列入建議選項之一。我們認為在「土地大辯論」的社會共識下，再重提開發郊野公園是「今日的我打倒昨天的我」。政府需尊重有相當民意支持的社會共識，不應開發郊野公園。

我們就開發郊野公園重申以下立場及意見：

- 《郊野公園條例》下的郊野公園界線十分明確，無郊野公園邊陲之分，發展郊野公園邊陲等同開發郊野公園，政府不應誤導市民，模糊開發郊野公園之舉。
- 一旦向發展郊野公園邊陲開綠燈，將立下不良先例，當靠近未來發展區的郊野公園又會成為郊野公園邊陲時，只會有更多郊野公園被發展。
- 《郊野公園條例》制訂的目的，旨在保護大自然，以及向市民提供郊野康樂和戶外教育設施，一向禁絕發展，故無須以規劃指引再規範發展，更遑論為郊野公園引入「可加可減」機制，藉發展所謂低生態價值的郊野公園土地，換取保育高生態價值地點。



長春社 Since1968

The Conservancy Association

通訊地址: 九龍深水埗欽州街西 26 號賽馬會-長春社綠滿林廊
Add.: Jockey Club - The Conservancy Association Urban Forestry
Green Hub, 26 Yen Chow Street West, Sham Shui Po, Kowloon
網址 Website:www.cahk.org.hk

電話 Tel.:(852)2728 6781 傳真 Fax.:(852)2728 5538
電子郵件 E-mail:cahk@cahk.org.hk

6. 廢物管理

i. 都市固體廢物收費(垃圾收費)

我們希望政府在明年 4 月 1 日落實垃圾收費，不應再度拖延，同時要做好宣傳和解說工作，例如重點向清潔工和家庭傭工宣傳；利用社交媒體帖子、電視廣告；在公共和私人屋苑設宣傳攤位等。當社會各界，特別是餐飲、清潔行業都充分了解廢物收費方案後，市民和企業才能適應新的垃圾收費制度。當局亦必須加強執法，嚴懲 6 個月寬限期後出現的非法棄置行為。

而廢物回收需求在實施垃圾收費後，毫無疑問回收資源的需求會有所增加。政府應確保現有的回收設施及配套已準備好迎接挑戰，並能夠擴大可回收物的覆蓋範圍、收集次數和回收便利點。

垃圾收費下的指定垃圾袋每個介乎 0.3 至 1.7 元之間，而政府亦建議超級市場和便利店可銷售指定垃圾袋，並容許以指定垃圾袋代替要收費的塑膠購物袋，達致「一袋兩用」，所以不論膠袋收費增加至 1 元或 2 元，減廢效果亦可能遠遜預期。為了深入研究未來膠袋使用量的變化，我們要求政府定期（不少於每年一次）報告不同類型塑膠袋的數據細節，而不只是以單一總數涵蓋所有類型的塑膠袋。在香港固體廢物監測報告中最少應獨立公佈以下廢物的數量: a) 指定垃圾袋、b) 膠袋收費下派發的膠袋和 c) 其他塑膠袋。

ii. 推動綠色零碳夜市

政府近期提出要推動夜經濟，搞活夜市，保持復蘇動力，我們認為政府當中亦應不忘惜物減廢，向零碳的目標出發。事實上以往環保署與環保運動委員會，以至其他團體、機構合作，在不少節慶活動及盛事上推動惜物減廢、分類回收，如年宵、馬拉松等，但在極端天氣快將成為常態的今天，再重複以往簡單的惜物減廢、分類回收做法顯得杯水車薪。本社認同攪活經濟的重要性，但同時亦想「溫馨提示」一下政府，持續發展必須是環境、經濟、社會同時實現才可持久的，因此本社建議在香港推動「零碳、零廢」夜市，使本港的夜市成為亞洲區以致全球的榜樣，本社深信此一石二鳥之舉定能吸引各地的遊客，帶旺香港經濟。

iii. 生產者責任制

另外，《香港廢物藍圖 2035》（《藍圖 2035》）亦提及對回收業的支持。除了建設中的紙漿廠外，預計還將為紙張和塑料回收提供更多便利。雖然政府有意擴建環



長春社 Since 1968

The Conservancy Association

通訊地址: 九龍深水埗欽州街西 26 號賽馬會-長春社綠滿林廊
Add.: Jockey Club - The Conservancy Association Urban Forestry
Green Hub, 26 Yen Chow Street West, Sham Shui Po, Kowloon
網址 Website: www.cahk.org.hk

電話 Tel.: (852) 2728 6781 傳真 Fax.: (852) 2728 5538
電子郵件 E-mail: cahk@cahk.org.hk

保園，但我們希望環保園的空間能充分被使用。我們樂見塑膠飲料容器生產者責任正在進行中，政府應基於全面的分析，盡快決定採用哪種模式（政府管理或市場主導模式），並應有定時檢討機制，確保塑膠飲料容器生產者責任的回收目標可達。

我們亦期望在未來 5 年內，將生產者責任計劃至少擴充到輪胎、可充電電池、木材和所有包裝物料。當中包裝物料尤其應成為優先事項，因為在實施廢物收費後，相信公眾對減包裝措施的需求將會增加。

iv. 興建第三座焚化爐

以《藍圖 2035》所載的資源保育策略，令我們對政府正在籌劃全港第三座焚化爐有疑問。如《藍圖 2035》的中期減少 40-45% 廢物量的目標得以實現，那麼即使只有現時兩個分別興建中及計劃中的焚化爐，亦將每日能處置 6000 噸廢物，足以應付中期需要處置的所有廢物。因此，興建第三個焚化爐不但昂貴，而且亦沒有必要。與其興建更多的焚化爐，我們希望政府能採用更先進和低碳的廢物處理技術來加強香港的廢物處理系統，這包括但不限於氣化(gasification)、解聚合過程(depolymerization)、水熱碳化技術(hydrothermal carbonization)。

副本抄送

發展局 (電郵: sdev@devb.gov.hk)
環境及生態局 (電郵: see@eeb.gov.hk)
規劃署 (電郵: imkchung@pland.gov.hk)
環境保護署 (電郵: dep@epd.gov.hk)
漁農自然護理署 (電郵: dafcoffice@afcd.gov.hk)